

附：民進黨社會保險與年金制度改革專責小組 20130125

建構社會團結模式(social solidarity model)的年金制度改革計畫 P42-43
頁第 4 點

(四) 改革後的新制另立基金，改革前的基金潛藏債務由獲益者及其雇主共同補提撥

年金改革後的軍公教人員保險另立基金，採隨收隨付的確定給付制年金。但基金財務自主，收支平衡，費率改革一步到位。1995 年軍公教退撫新制實施以來所造成的基金潛藏債務應由已退休者和有舊制年資而即將退休者，及其雇主（政府）共同分擔補扣繳。

有一年舊年資者補扣繳一年，依此類推，目的是不讓過去的債務留給年輕的世代承擔。依「公務人員退休撫恤基金管理條例」第 8 條規定「本基金採統一管理，按政府別、身分別，分戶設帳，分別以收支平衡為原則，年度決算如有賸餘，全數撥為基金。如基金不足支付時，應由基金檢討調整繳費費率，或由政府撥款補助，並由政府負最後支付責任。」

然而，過去基金未依照本條規定如實反映收支平衡，使雇主與受僱者未能及時調整費率或僅作些微調整。以致公教人員退輔基金潛藏債務嚴重。

為促成世代團結，避免先領先贏，應回歸該條精神予以補救；且因補

救時機尚存，在公教人員退休後領取年金時才補扣繳，此舉應屬世代共榮共好之作為，無違社會安全制度美意。

【新聞稿】2015 年 9 月 8 日

年金改革大聯盟發表宣言啟動連署拜會 ～年金改革是 2016 責任政治無可推卸的起步

經過三個月的醞釀和準備，國內多個學術和社運團體今天組成年金改革大聯盟，提出 2016 年金改革宣言，並將開始進行社會連署及拜會總統候選人。發起單位指出，我國年金改革的必要性及迫切性已經少人質疑，但是改革的步驟、程序卻缺乏共識，以致過去幾年我們有「改基層、不改高層」的公保優存改革，我們也看到「迴避雙薪轉任」的片面改革方案，甚至一邊

改革一邊加碼，社會更看到在缺乏對話機制下，各受雇者團體的焦慮與防衛——而事實上，多數受雇者不怕改革，怕的是粗暴偏心的改革。

因此發起單位提出「選前不加碼」、「選後不迴避」、「召開協商平台」、「討論公開透明」的四大步驟，以戒除躁進和矛盾，引導國人朝向公開對話，以更廣大的參與來穩健推動這項重大社會工程。

針對宣言中並沒有提出方案，發起單位特別指出：過去經驗顯示改革從來不缺方案，但改革結果是由整個社會在承擔，隨便丟一個案子，或者一個數字就要大家背書，這將淪為本位主義，為了通過而通過。事實上，改革不能為了特定人物的歷史定位而改。為了記取過去改革的錯誤，聯盟將以「絕不退轉」、「不搞黑箱」的態度推動，聯盟成員將會越來越多元，而不是自詡為改革者，專門改革別人，而不思自我檢討。

【宣言全文如下】

「責任政治的第一步～年金改革 FIRST！」連署書

我們終將像動物一般，捨得為下一代提供足夠糧食。但我們真的有嗎？

上個二十年，無論是軍公教或勞工，無論是老農或操持家務者，由於政黨競爭，使得以現金給付為重心的養老保障網在台灣上空迅速撐開，不論是津貼式、救助式、保險式的給付，如果真能安穩長期施行下去，這一代的長者或將能滿足終老。但是你我都知道，各種公共退休儲金不斷傳出收支逆轉警報，根據審計部的報告，各種年金保險的潛藏債務已經高達 17 兆 8 千多億元，不只後代子孫遭殃，各項年金保險基金將從 2019 年開始陸續破產，我們這一代的老年經濟安全保障也將無以為繼。而這一切都指向一個事實——我們沒有如口中說的那麼支持未來的世代。我們根本罔顧所有社會保險暨退休金的潛藏不足飛快增加的嚴重性；各種準備金用盡，已是十二年內必然發生的事。

人人都希望在奉獻大半生後，能夠享有在醫療、照顧及經濟上有尊嚴的老年生活。但是二十年來，由於代議政治的少數人決定模式，我國形成了「只做給付加法、不衡量財務風險」的年金立法，「隨職業別而分立錯雜」的制度，引發了族群隔閡、轉換困難，甚至產生階級敵視，成為破壞國人團結的溫床，我們無法想像這樣的社會可以安和樂利，可以讓下個世代信任這個世代。

年金是全民利害與共，如果年金改革是為了共好，就不該是鬥爭題材，更不應讓政黨專利壟斷，但政黨做為我國政治制度的重要載體，當然要被特別檢視、被嚴格監督，在 2016 大選來臨前，我們必須確保未來改革是開大

門、走大路的真改革，確定步調和機制，避免把各自方案先擺在桌面上互相指責，拒絕當事人（或團體）的參與，這樣的改革才會有好的開始。

經過年金改革大聯盟發起單位的擬議，我們備妥以下四點訴求：

一、選前不加碼。

自現在起至年金改革獲致共識前，各政黨及總統參選人，均不得提出任何年金或津貼給付項目的加碼政見，應留待獲得共識後整體配套處理。

二、選後不迴避。

各政黨無論今年選舉結果勝敗，均應共同承擔面對各項社會保險年金破產與基礎年金整合問題，承諾選後不採取任何迴避態度。

三、召開協商平台。

下一任總統當選人應於就任後 6 個月內，啟動年金改革協商平台，邀請在野政黨及軍、公、教、勞、國、農保等相關團體共同對話協商，尋求解決之道。

四、討論公開透明。

年金改革協商平台之討論過程及各項年金保險相關計算數據資料，應即時上網公開，接受全民檢視。

我國年金制度分立又龐雜，它關係到勞動力的供需與尊嚴老年的期待，我們深知國人對改革早有急切的期待，然而為免流於見樹不見林或互相抵銷力量，我們願意率先導引，先把主要政治力量推到不容退轉或推諉的期程，再預約未來以步步為營的行動接受民意的檢視與鞭策。

發起團體：（依筆畫順序，持續更新中）

中華民國身心障礙聯盟 公平稅改聯盟

台灣少年權益與福利促進聯盟 台灣法學會

台灣社會政策學會 台灣社會福利總盟

台灣青年勞動九五聯盟 台灣高等教育產業工會

台灣勞工陣線 台灣勞動法學會

台灣勞動與社會政策研究協會 全國教師工會總聯合會